

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Положення про Міністерство цифрової
трансформації України та Положення про Адміністрацію Державної
служби спеціального зв'язку та захисту інформації України»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Міністерство цифрової трансформації України та Положення про Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України» (далі – проект акта) розроблено з метою визначення Мінцифри головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері хмарних послуг, передбачення повноважень Мінцифри стосовно здійснення організаційних заходів щодо забезпечення функціонування Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та заходів щодо забезпечення функціонування освітнього мобільного додатку «Мрія», а також визначення Адміністрації Держспецзв'язку регулятором комунікаційних послуг.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

17 лютого 2022 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про хмарні послуги» (далі – Закон № 2075), який набрав чинності 16 вересня 2022 року.

Закон № 2075 визначає правові відносини, що виникають при наданні хмарних послуг, та встановлює особливості використання хмарних послуг органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, військовими формуваннями, утвореними відповідно до законів України, державними підприємствами, установами та організаціями, суб'єктами владних повноважень та іншими суб'єктами, яким делеговані такі повноваження.

Разом з тим, 23 серпня 2023 року Верховною Радою України було прийнято Закон України № 3343-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг» (далі – Закону № 3343) (набирає чинності 27 грудня 2023 року згідно з пунктом 1 розділу II Закону № 3343), яким внесено зміни до Закону № 2075 та Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України».

Так, частиною першою статті 6 Закону № 2075, з урахуванням змін, внесених Законом № 3343, передбачено, що організаційну систему державного управління і регулювання у сфері хмарних послуг становлять, зокрема центральний орган виконавчої влади, що формує та реалізує державну політику у сфері хмарних послуг, та регулятор комунікаційних послуг.

Також згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» (у редакції Закону № 3343) центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації є регулятором комунікаційних послуг.

Відповідно до частини третьої статті 16 Закону № 2075 та на виконання підпункту 1.3 пункту 1 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону № 2075 (резолуція Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економіки України від 06 травня 2022 року № 9014/1/1-22 до Закону № 2075) Кабінету Міністрів України доручено привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом. Також згідно із зазначеною резолюцією Мінцифри необхідно визначитись щодо питань формування та реалізації державної політики у сфері хмарних послуг та внести у встановленому порядку на розгляд Уряду відповідні пропозиції.

Разом з тим, 29 червня 2023 року Верховною Радою України прийнято Закон України за № 3173-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України у зв'язку із запровадженням електронної простежуваності обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах» (далі – Закон № 3173), який набрав чинності 27 липня 2023 року та буде введено в дію 01 січня 2026 року.

Закон № 3173 визначає правові відносини, що виникають у сфері розвитку та функціонування Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, а також визначає вимоги до ідентифікації та маркування цієї продукції електронними марками акцизного податку, для забезпечення електронної простежуваності обігу такої продукції, вимоги до порядку розрахунку та нарахування акцизного податку на таку продукцію.

Відповідно до частин четвертої, п'ятої статті 24 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (в редакції Закону № 3173) власником (держателем) Електронної системи є держава в особі центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах цифровізації, цифрового розвитку, інформатизації, у сфері надання електронних та адміністративних послуг.

Фінансування створення, ведення та функціонування Електронної системи здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, міжнародної технічної та/або поворотної або безповоротної фінансової допомоги міжнародних організацій та інших джерел, не заборонених законом.

Технічним адміністратором Електронної системи є визначене Кабінетом Міністрів України державне підприємство, яке належить до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та

реалізацію державної політики у сферах цифровізації, цифрового розвитку, інформатизації, у сфері надання електронних та адміністративних послуг.

Також 28 червня 2023 року Президентом України у своєму зверненні зазначено про користь Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (далі - Портал Дія), який наразі стає експортним продуктом нашої держави, та зазначено, що ми навчаємо інші народи цифровізації на основі наших цифровізованих послуг.

У зазначеному зверненні Президентом України анонсовано створення ще однієї системи – Мрії, спеціального застосунку, який буде підтримувати батьків та дітей, розвиток та освіту, безпеку та контакт з державою. Мрія допоможе отримати рівний доступ до знань з будь-якого куточку світу, а використання штучного інтелекту – кожній дитині будувати свою унікальну освітню траєкторію заради успіху.

На виконання вказаного, відповідно до пункту 6 протоколу № 91 засідання Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2023 року Мінцифри, МОН з метою впровадження в Україні освітнього мобільного додатка «Мрія» до

15 грудня 2023 року необхідно забезпечити модернізацію Порталу Дія та у разі необхідності подати в установленому порядку Кабінету Міністрів України відповідні пропозиції.

Для забезпечення реалізації зазначених завдань, з метою визначення Мінцифри головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері хмарних послуг, здійснення Мінцифри повноважень центрального органу виконавчої влади у сфері розвитку та функціонування Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, здійснення заходів щодо створення та забезпечення функціонування освітнього мобільного додатка «Мрія» та визначення Адміністрації Держспецзв'язку регулятором комунікаційних послуг розроблено проект акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до:

Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856, визначивши Мінцифри головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері хмарних послуг, та передбачити його повноваження стосовно здійснення визначених законом повноважень центрального органу виконавчої влади у сфері розвитку та функціонування Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та здійснення заходів щодо створення та забезпечення функціонування освітнього мобільного додатка «Мрія»;

Положення про Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 вересня 2014 р. № 411, визначивши Адміністрацію Держспецзв'язку регулятором комунікаційних послуг.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Закон України «Про хмарні послуги»;

Закон України від 23 серпня 2023 року № 3343-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг»;

Закон України від 29 червня 2023 року № 3173-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України у зв'язку із запровадженням електронної простежуваності обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах»;

постанова Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2014 року № 411 «Про затвердження Положення про Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів. Фінансування видатків, необхідних для реалізації проекту акта буде здійснюватися в межах видатків, передбачених Державним бюджетом України на відповідний бюджетний період за бюджетними програмами «Керівництво та управління у сфері цифрової трансформації» (код 2901010), «Забезпечення функціонування державної системи спеціального зв'язку та захисту інформації» (код 6641010) (назву бюджетної програми у 2024 році змінено на «Забезпечення діяльності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України»).

Ризики, у тому числі фіскальні, відсутні.

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та

регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить нормативне врегулювання визначення Мінцифри головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері хмарних послуг, здійснення Мінцифри повноважень центрального органу виконавчої влади у сфері розвитку та функціонування Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, здійснення заходів щодо створення та забезпечення функціонування освітнього мобільного додатку «Мрія» та визначення Адміністрації Держспецзв'язку регулятором комунікаційних послуг.

Зайнтересована сторона	Вплив реалізації акта на зайнтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
------------------------	---	------------------------------

Держава	Позитивний	<p>Визначення Мінцифри центральним органом виконавчої влади, що формує та реалізує державну політику при наданні хмарних послуг, та Адміністрації Держспецзв'язку регулятором комунікаційних послуг;</p> <p>Закріплення повноваження Мінцифри щодо:</p> <p>здійснення визначених законом повноважень центрального органу виконавчої влади у сфері розвитку та функціонування Електронної системи обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах;</p> <p>здійснення заходів щодо створення та забезпечення функціонування освітнього мобільного додатку «Мрія»</p>
---------	------------	--

**Віце-прем'єр-міністр України з
інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2023 р.